



COMUNE DI CORCIANO

Provincia di Perugia

Oggetto: Parere del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs 267/2000. Bilancio di previsione anno 2014. Bilancio Pluriennale 2014/2016.

Il sottoscritto Stefano Baldoni, nella sua qualità di Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria del Comune di Corciano,

Visto

- lo schema di bilancio annuale 2014, nonché gli allegati a corredo, lo schema di relazione previsionale e programmatica del periodo 2014/2016 e lo schema di bilancio pluriennale 2014/2016;
- il D.Lgs 267/2000;
- i postulati e i principi contabili per gli enti locali approvati dall'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali operante presso il Ministero dell'Interno ai sensi e per gli effetti dell'art. 154 del D.Lgs 267/2000;
- il DPR 194/96;
- la tabella di cui al rendiconto 2012 relativa alla certificazione dei parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario;
- il regolamento di contabilità dell'ente;
- legge 27/12/2013, n. 147 ed i successivi D.L. 06/03/2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla L. 68/2014, ed il D.L. 24/04/2014, n. 66, nonché le altre disposizioni normative incidenti sul bilancio di previsione emanate negli anni precedenti;

Rilevato

- che lo schema di bilancio annuale 2014 ed i relativi allegati obbligatori a corredo, nonché quello della relazione previsionale e programmatica e del bilancio pluriennale 2014/2016 sono stati predisposti sulla base della disciplina di cui al D.Lgs 267/2000, nonché dei modelli ufficiali approvati con DPR 194/96 e con DPR 326/98;
- che nell'elaborazione del bilancio 2014 e relativi documenti programmatici a corredo sono stati osservati ed applicati rispettivamente:
 - o i postulati generali ai principi contabili per gli enti locali;
 - o il principio contabile n. 1,approvati dall'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali operante presso il Ministero dell'Interno;
- che risultano predisposte o approvate le proposte di deliberazione della Giunta Comunale e del Consiglio Comunale con le quali si provvede, per quanto di competenza di ciascun organo, ad approvare le tariffe e le aliquote d'imposta per i tributi ed i servizi locali;
- che risulta allegato allo schema di Bilancio 2014 il Programma triennale dei Lavori Pubblici per il periodo 2014/2016 e l'Elenco annuale dei Lavori Pubblici per l'anno 2014;
- che le previsioni di entrata sono state formulate da ciascun responsabile di Area sulla base delle somme incassate nell'anno precedente e di quelle che si prevede di incassare nell'anno, dei ruoli formabili nell'anno, dei trasferimenti e delle assegnazioni previsti dalle vigenti norme, dei contratti in essere, nonché dei mutui contraibili, ed in particolare che:
 - o la previsione dell'imposta municipale propria (imu) è stata effettuata tenendo conto del gettito del tributo introitato nel 2013, delle aliquote approvate per il 2014 e delle modifiche apportate alla disciplina del tributo dalla L. 147/2013 e dal D.L. 16/2014 ed in particolare:



COMUNE DI CORCIANO

Provincia di Perugia

- l'eliminazione dell'obbligo del versamento dell'IMU sull'abitazione principale e relative pertinenze, fatta eccezione per le abitazioni appartenenti alle categorie catastali A/1-A/8 e A/9, nonché su altre fattispecie individuate dal nuovo comma 2 dell'art. 13 del D.L. 201/2011, come modificato dalla L. 147/2013;
- l'esenzione dal tributo per i cosiddetti "fabbricati merce" delle imprese di costruzione, disposta dall'art. 2 del D.L. 102/2013;
- la previsione del gettito del nuovo tributo per i servizi indivisibili (tasi) è stata operata considerando le fattispecie imponibili, così come risultanti dalle banche dati disponibili, nonché le aliquote e la detrazione stabilite dal Consiglio comunale per l'anno 2014;
- la previsione della nuova tassa sui rifiuti (tari) è stata effettuata sulla base dell'importo indicato nel piano finanziario previsto dall'art. 1, comma 683, della L. 147/2013, stante l'obbligo di copertura integrale dei costi sancito dalle norme di disciplina del tributo, nonché delle conseguenti tariffe proposte all'approvazione del Consiglio comunale;
- il fondo di solidarietà comunale, in assenza del DPCM previsto dall'art. 1, comma 380, della L. 228/2012, come modificato dall'art. 1, commi 729 e seguenti, della L. 147/2013, non ancora emanato, è stato stimato tenendo conto dell'ammontare del fondo di solidarietà comunale dell'anno 2013, decurtato secondo quanto previsto dalle vigenti disposizioni, con particolare riferimento alle norme dell'art. 16, comma 6, del D.L. 95/2012, dei commi 203 e 730 della L. 147/2013, dell'art. 9 del D.L. 16/2014 e dell'art. 47 del D.L. 66/2014, nonché della regolazione conseguente all'introduzione della tasi ed all'eliminazione dell'IMU sull'abitazione principale;
- tra le previsioni di entrata dei trasferimenti correnti statali sono state inserite quelle relative ai contributi per la perdita di gettito IMU derivante dall'esenzione dei "fabbricati merce" (art. 3 D.L. 102/2013) e quelle riferite all'integrazione dei trasferimenti prevista dall'art. 1, comma 731, della L. 147/2013;
- che le previsioni di spesa sono state fornite dai responsabili delle singole Aree;
- che risulta allegato allo schema di bilancio il prospetto contenente le previsioni di competenza e di cassa degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno, previsto dall'art. 31, comma 18, della L. 183/2011, come modificato dalla L. 147/2013;
- che risulta altresì allegato il prospetto relativo alle operazioni in strumenti finanziari derivati, previsto dall'art. 62 del D.L. 112/2008, come modificato dall'art. 3, comma 8, della L. 203/2008;
- che risulta allegato allo schema di Bilancio il Piano di Valorizzazione ed Alienazione degli immobili comunali non strumentali all'esercizio delle funzioni istituzionali dell'ente, predisposto ai sensi dell'art. 58 del D.L. 112/2008;
- che risulta inoltre allegato il programma degli incarichi di collaborazione, studio, ricerca, consulenza e assistenza, redatto ai sensi dell'art. 3, comma 56, della L. 244/2007;

Verificato

- che il Bilancio di Previsione per l'anno 2014, nonché il Bilancio Pluriennale 2014/2016 pareggiano nell'ammontare complessivo delle entrate e delle spese, come di seguito:



COMUNE DI CORCIANO

Provincia di Perugia

Voci di Bilancio	2014	2015	2016
Titolo I Entrata	14.430.695,61	15.098.578,00	15.165.081,00
Titolo II Entrata	905.431,95	510.382,00	506.793,38
Titolo III Entrata	3.528.718,38	2.606.040,26	2.587.005,50
Titolo IV Entrata	5.018.960,78	708.975,00	1.208.975,00
Titolo V Entrata	7.265.726,98	4.360.330,51	4.716.211,49
Titolo VI Entrata	1.953.380,16	1.953.400,00	1.953.400,00
Avanzo applicato	3.000,00	0,00	0,00
Totale entrate	33.105.913,86	25.237.705,77	26.137.466,37
Titolo I Spesa	17.682.451,31	17.382.546,73	17.465.981,02
Titolo II Spesa	5.310.498,84	757.111,78	1.224.604,00
Titolo III Spesa	8.159.583,55	5.144.647,26	5.493.481,35
Titolo IV Spesa	1.953.380,16	1.953.400,00	1.953.400,00
Totale spese	33.105.913,86	25.237.705,77	26.137.466,37

Importi in €

- che entrambi gli schemi garantiscono l'equilibrio economico-finanziario per gli anni 2014-2015-2016:

Voci di Bilancio	2014	2015	2016
Titolo I Entrata	14.430.695,61	15.098.578,00	15.165.081,00
Titolo II Entrata	905.431,95	510.382,00	506.793,38
Titolo III Entrata	3.528.718,38	2.606.040,26	2.587.005,50
Avanzo per spesa corrente	3.000,00	0	0
Totale entrate correnti	18.867.845,94	18.215.000,26	18.258.879,88
Titolo I Spesa	17.682.451,31	17.382.546,72	17.465.981,02
Quote capitale mutui	893.856,57	784.316,75	777.269,86
Totale spese	18.576.307,88	18.166.863,47	18.243.250,88
Differenza	291.538,06	48.136,79	15.629,00
Entrate correnti destinate a parte capitale	758.409,06	65.007,78	32.500,00
Totale sbilancio c/corrente	-466.871,00	-16.870,99	-16.871,00
PPC per spese correnti	450.000,00	0	0
Entrate c/capitale a spesa corrente	16.871,00	16.870,99	16.871,00

Importi espressi in €

- che l'equilibrio economico-finanziario per gli anni 2014-2015-2016 è ottenuto grazie:
 - o per l'anno 2014 alla destinazione al finanziamento delle spese correnti e delle spese di manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale, dei proventi derivanti dai permessi di costruire, nei limiti previsti dal comma 6 dell'art. 2 della L. 244/2007, come modificato dall'art. 2, comma 41, del D.L. 225/2010 e successivamente dall'art. 10, comma 4-ter, del D.L. 35/2013, per l'importo sopra indicato, corrispondente al 75% del totale previsto. Non è previsto il ricorso a risorse



COMUNE DI CORCIANO

Provincia di Perugia

straordinarie per il conseguimento dell'equilibrio economico-finanziario per gli anni 2015 e 2016;

- alla destinazione delle seguenti spese correnti non ripetitive e straordinarie, di una quota dei proventi previsti derivanti dall'affidamento in concessione della farmacia comunale, per € 124.808,72:
 - oneri straordinari della gestione corrente (area amministrativa) € 19.000,00
 - rimborsi straordinari di tributi € 48.000,00
 - oneri straordinari della gestione corrente (area socio-educativa) € 57.808,72.

Nel conteggio dell'equilibrio economico si è tenuto conto delle quote di spese correnti impiegate per il finanziamento di spese in c/capitale, relative alla destinazione vincolata di una quota pari al 12,50% dei proventi da sanzioni relative al codice della strada, di cui all'art. 208 del D.Lgs 285/1992 e della destinazione dell'economia derivante dall'operazione di rinegoziazione dei prestiti stipulati con la Cassa Depositi e Prestiti ai sensi della circolare CDDPP n. 1278 del 21/09/2010, approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 del 18/11/2010 (pari ad € 32.507,78 per gli anni 2014 e 2015). Inoltre, per l'anno 2014, sono compresi tra le spese correnti destinate ad investimenti i proventi derivanti dalla concessione della farmacia comunale, per un quota di € 668.191,28;

- che le previsioni di entrata delle spese per conto di terzi conservano l'equivalenza con le previsioni di spesa relative;
- che le previsioni di entrata e di spesa in termini di competenza di parte corrente iscritte negli schemi di Bilancio annuale 2014 e di Bilancio Pluriennale 2014/2016, unitamente con le previsioni dei flussi di cassa di entrate e di spese di parte capitale, al netto delle riscossioni e delle concessioni di crediti, sono compatibili con il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto di stabilità interno determinato per ciascun anno, secondo le disposizioni dell'art. 31 della L. 183/2011, come modificato dalla L. 147/2013, tenuto altresì conto delle disposizioni sullo "sblocco dei pagamenti", contenute nei commi 535 e 546 della L. 147/2013;
- che le previsioni delle entrate tributarie sono state effettuate sulla base dell'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti, delle intervenute variazioni normative introdotte dalle recenti disposizioni, nonché delle modifiche tariffarie e delle aliquote proposte. Si rinvia a quanto sopra esposto per quanto concerne la quantificazione delle principali entrate tributarie. Da rilevare che per il 2015 si è tenuto conto della soppressione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni e della loro sostituzione con l'imposta municipale secondaria (art. 11 D.Lgs. 23/2011);
- che le previsioni dei trasferimenti sono state effettuate sulla base degli accertamenti degli anni precedenti nonché delle disposizioni normative vigenti;
- che le entrate extratributarie sono state stimate dai responsabili di ciascuna Area competente;
- che le entrate per trasferimenti di capitale sono state stimate in base agli accertamenti ed agli incassi dell'anno precedente, nonché delle assegnazioni segnalate dai competenti enti e delle previsioni fornite dai responsabili di Area competenti. La voce relativa ai permessi di costruire è totalmente contabilizzata nel titolo IV, ivi compresa la quota destinata al finanziamento delle spese correnti;
- che la previsione di entrata per alienazione di beni patrimoniali è relativa alle cessioni di terreni/fabbricati di proprietà comunale che si prevede effettivamente di realizzare nel corso



COMUNE DI CORCIANO

Provincia di Perugia

del 2014, previste nel piano di valorizzazione del patrimonio, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 112/2008, allegato al bilancio di previsione;

- che non vi è la previsione di nuovo indebitamento nel triennio;
- che l'ammontare complessivo delle spese correnti, iscritte sulla base delle previsioni fornite dai singoli responsabili, presenta la seguente variazione rispetto al consuntivo dell'anno 2013;

<i>FUNZIONI</i>	<i>2013 CONSUNTIVO</i>	<i>2014 PREVISIONE</i>
F1 - Amministrazione gestione e controllo	4.524.823,94	5.118.088,14
F3 - Polizia locale	592.880,59	593.038,89
F4 - Istruzione pubblica	2.082.416,18	1.948.309,66
F5 - Cultura e beni culturali	369.957,99	386.863,00
F6 - Settore sportivo e ricreativo	213.175,32	320.501,80
F7 - Turismo	172.717,57	179.314,00
F8 - Viabilità e trasporti	955.801,58	924.288,31
F9 - Gestione del territorio e dell'ambiente	4.299.178,26	4.733.858,79
F10 - Settore sociale	2.888.046,75	2.924.451,45
F11 - Sviluppo economico	176.076,60	147.030,00
F12 - Servizi produttivi	36.126,88	406.707,27
TOTALE SPESE CORRENTI	16.311.201,66	17.682.451,32

- che l'ammontare delle spese per interessi passivi sui mutui ai sensi dell'art. 204 del D.Lgs 267/2000 è contenuta nel limite del 8% delle entrate dei primi tre titoli del rendiconto 2012, ammontando a circa il 3,65% e che l'analoga percentuale per gli anni 2015-2016 rientra nei limiti previsti dalle citate normative;
- che nel Bilancio di Previsione 2014 non è prevista la contrazione di nuovi mutui. L'onere di ammortamento relativo all'indebitamento previsto nel triennio è inserito negli stanziamenti di parte corrente del bilancio pluriennale. Dall'anno 2014 risultano contabilizzati i canoni del contratto di leasing in costruendo stipulato nell'anno 2012, tenuto conto della decorrenza degli stessi;
- che nel bilancio 2014 è iscritto un fondo di riserva di € 90.000,00 finalizzato a soddisfare esigenze straordinarie di bilancio o, comunque, affrontare situazioni di insufficienza delle dotazioni di spesa corrente, il cui importo rappresenta circa lo 0,50% delle spese correnti previste. Il 50% del medesimo è stato riservato alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione, come previsto dall'art. 166, comma 2-bis, del D.Lgs 267/2000. L'importo iscritto nel fondo rientra nei limiti fissati dal vigente Regolamento di Contabilità dell'ente. Analogo accantonamento è previsto nel bilancio pluriennale per gli anni 2015 e 2016;



COMUNE DI CORCIANO

Provincia di Perugia

- che al Bilancio di previsione 2014 è stato applicato l'avanzo di amministrazione vincolato, accertato con l'approvazione del rendiconto anno 2013, per il ripristino di vincoli di destinazione, per la somma di € 3.000,00;
- che nel bilancio di Previsione 2014 e nel Bilancio Pluriennale 2014/2016 risultano rispettate le regole per il finanziamento degli investimenti dettate dal D.Lgs 267/2000, trovando copertura nelle voci dei titoli IV e V dell'entrata;

	Spese titolo II	Fonti di finanziamento		
		TITOLO IV*	TITOLO V (netto anticipazione)	Entrate correnti destinate
2014	5.310.498,84	4.552.089,78	0,00	758.409,06
2015	757.111,78	692.104,00	0,00	65.007,78
2016	1.224.604,00	1.192.104,00	0,00	32.500,00

**Al netto quota dei proventi derivanti dai permessi di costruire destinati a finanziare la spesa corrente/manutenzioni ordinarie.*

Rilevato

- che per il raggiungimento dell'equilibrio di bilancio di parte corrente 2014 risulta necessario destinare al finanziamento della spesa una quota dei proventi derivanti dai permessi di costruire pari a circa il 75,00%, rientrando nei limiti di quanto consentito dall'art. 2, comma 6, Legge 244/2007, come modificato dall'art. 10, comma 4-ter, del D.L. 35/2013;
- inoltre, che il raggiungimento dell'equilibrio corrente nel medesimo anno è altresì garantito da proventi derivanti dalle concessioni pluriennali cimiteriali, per l'importo di circa € 150.000,00, oltre che da proventi dall'accertamento dell'evasione tributaria, per € 802.000,00, da sanzioni per violazioni delle norme del codice della strada, per € 260.000,00, ed alla già citata quota dei proventi derivanti dall'affidamento in concessione della farmacia comunale, quali, pur essendo coerenti con il loro andamento storico consolidato, rivestendo tuttavia carattere di straordinarietà, richiedono un attento monitoraggio del loro conseguimento nel corso dell'esercizio e la messa in opera delle opportune misure per ridurre il ricorso a proventi straordinari negli anni successivi al 2014. Va rilevato che risulta iscritto un fondo svalutazione crediti per € 243.742,20, inclusivo della quota obbligata per legge pari al 25% del totale dei residui attivi con anzianità maggiore di cinque anni iscritti in bilancio, e che sono altresì previsti oneri straordinari della gestione corrente per complessivi € 156.675,00;
- che le norme del patto di stabilità interno per il triennio 2014-2016, dettate dall'art. 31 della L. 183/2011 come modificato dalla L. 147/2013, pur in presenza degli interventi riduttivi del saldo obiettivo derivanti dal patto di stabilità regionale verticale "incentivato" (art. 16, commi 165-bis - 16-quater, del D.L. 95/2012) e dell'ulteriore allentamento derivante dall'intervento statale operato dalla legge di stabilità 2014 (art. 1, commi 535 e 546, L. 147/2013) comportano la necessità di un attento monitoraggio dei flussi di cassa in conto capitale specie derivanti dalla gestione dei residui, onde evitare lo sfioramento degli obiettivi programmatici imposti, rendendo altresì i margini di attivazione dell'ulteriore spesa in conto capitale prevista piuttosto ristretti. Ciò anche alla luce dell'evoluzione del saldo obiettivo nel triennio, il cui obbligo di raggiungimento determina un effetto sempre più depressivo sui pagamenti in conto capitale ammissibili;

ATTESTA



COMUNE DI CORCIANO

Provincia di Perugia

la compatibilità delle previsioni di spesa con il livello delle risorse previste e la veridicità delle previsioni di entrata previste sul bilancio di previsione annuale 2014 e sul bilancio pluriennale 2014/2016.

Corciano, 18/06/2014

Il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria
(Dott. Stefano Baldoni)