

COMUNE DI CORCIANO

Provincia di Perugia

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

VERBALE N. 87 del 14/03/2020

Oggetto: Parere sul riaccertamento ordinario dei residui

Il giorno **14** del mese di **marzo** dell'anno **2020** alle ore **10,00** si riunisce on line il Collegio dei Revisori dei Conti nominato con delibera di Consiglio Comunale del 01/03/2018, n. 9 immediatamente esecutiva, per esprimere il parere, ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) n. 7 del D.Lgs 267/200, sulla **proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 51 del 28/02/2020** avente per oggetto il **"riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi esercizio 2019 e contestuale variazione, di competenza e di cassa, al bilancio di previsione 2020-2022. Variazione al P.E.G. 2020-2022"** Sono presenti:

- Dott. Lubello Carlo Luigi - Presidente;
- Dott. Proietti Leonardo – Membro;
- Dott.ssa Cianchini Patrizia – Membro;

Il Collegio:

-Esaminata la proposta di deliberazione di Giunta n. 51 del 28/02/2020, avente ad oggetto "riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi esercizio 2018 e contestuale variazione, di competenza e di cassa, al bilancio di previsione 2019 e contestuale variazione, di competenza e di cassa, al bilancio di previsione 2020-2022. Variazione al P.E.G. 2020-2022" e i relativi prospetti allegati, ricevuta in data 09/03/2020;

Tenuto conto che:

- a) l'articolo art. 3, comma 4, D.Lgs 118/2011 prevede che: *«Al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza finanziaria enunciato nell'allegato 1, gli enti di cui al comma 1 provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del rendiconto, le ragioni del loro mantenimento»;*
- b) il principio contabile applicato 4/2, al punto 9.1, prevede che: *«Il riaccertamento ordinario dei residui trova specifica evidenza nel rendiconto finanziario, ed è effettuato annualmente, con un'unica deliberazione della giunta, previa acquisizione del parere dell'organo di revisione, in vista dell'approvazione del rendiconto»;*
- c) il citato articolo art. 3 comma 4, stabilisce le seguenti regole per la conservazione dei residui e per la reimputazione di accertamenti ed impegni: *«Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate*

tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente. Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate».

Preso atto che:

- i vari dirigenti e/o responsabili dei servizi hanno trasmesso le risultanze del riaccertamento al Servizio Finanziario, dichiarando che hanno verificato anche a titolo documentale l'effettiva esigibilità dei propri residui;
- il riaccertamento ordinario dei residui di cui alla presente deliberazione è stato elaborato sulla base delle comunicazioni dei responsabili dei servizi, acquisite e conservate agli atti del servizio finanziario;

Vista la richiamata proposta deliberativa e i documenti allegati:

- elenco residui riaccertati, cancellati e reimputati con relative motivazioni
- elenco prenotazioni di spesa cancellate o reimputate
- variazione al bilancio di previsione 2019-2021
- variazione al bilancio di previsione 2020-2022
- allegati per il tesoriere comunale
- variazione del Piano esecutivo di gestione 2020-2022

L'Organo di revisione ha proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle che seguono secondo la tecnica di campionamento statistico per unità monetarie MUS presupponendo un grado di rischio intermedio controllando 20 capitoli di spesa e di entrata seguendo il criterio della significatività finanziaria.

1 – ACCERTAMENTI ASSUNTI NEL 2019, RISCOSSI o NON RISCOSSI E O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2019

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti e degli impegni è la seguente:

	Accertamenti 2019	Riscossioni in c/competenza	Accertamenti mantenuti (residui competenza 2019)	Accertamenti Eliminati	Accertamenti Reimputati
Titolo 1	17.889.661,12	12.154.274,90	5.635.676,22	99.710,00	0,00
Titolo 2	1.478.875,10	1.107.648,30	369.531,30	1.695,50	0,00
Titolo 3	2.050.499,74	1.388.381,95	660.199,29	1.918,50	0,00

Titolo 4	1.358.235,27	858.922,34	498.691,90	621,03	0,00
Titolo 5	1.448.762,79	244.679,01	1.204.083,78	0,00	0,00
Titolo 6	1.862.762,79	1.862.762,79	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	5.740.819,62	5.740.819,62	0,00	0,00	0,00
Titolo 9	7.746.521,53	7.631.961,71	114.559,82	0,00	0,00
Totale	39.576.137,96	30.989.450,62	8.482.742,31	103.945,03	0,00

2. IMPEGNI ASSUNTI NEL 2019, PAGATI o NON PAGATI o REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2019

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli impegni è la seguente:

	Impegni 2019	Pagamenti in c/competenza	Impegni mantenuti (residui comp.za 2019)	Impegni Eliminati	Impegni Reimputati + FPV
Titolo 1	17.506.575,53	15.120.488,80	2.297.712,52	88.374,21	355.634,48
Titolo 2	1.600.251,93	1.256.271,56	327.223,39	16.756,98	2.140.628,86
Titolo 3	1.448.762,79	1.448.762,79	0,00	0,00	0,00
Titolo 4	732.620,21	732.620,21	0,00	0,00	0,00
Titolo 5	5.740.819,62	5.740.819,62	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	7.746.521,53	7.444.424,31	302.097,22	0,00	0,00
Totale	34.775.551,61	31.743.387,29	2.927.033,13	105.131,19	2.496.263,34

Dall'esame risulta che le spese impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

	Impegni Reimputati + FPV	2020	2021	2022	Oltre (2023-2024)
Titolo 1	355.634,48	355.634,48	0,00	0,00	0,00
Titolo 2	2.140.628,86	2.140.628,86	0,00	0,00	0,00
Titolo 3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	2.496.263,34	2.496.263,34	0,00	0,00	0,00

La reimputazione degli impegni è stata effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate.

3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale reimputazione di entrate e spese correlate si prende atto che non sono presenti reimputazioni che non hanno generato FPV.

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2019

Il fondo pluriennale vincolato al 31/12/2019 è pari a euro2.496.263,34 ed ha la seguente composizione:

missione programma	importo
01.11	166.006,64
01.10	156.275,59
01.08	10.359,84
01.02	13.230,00
01.03	469,15
03.01	293,00
12.06	2.400,00
12.01	1.220,00
09.04	1.962,49
09.02	3.417,77
Totale corrente	355.634,48

missione programma	importo
01.06	177.381,21
04.02	33.765,77
05.02	1.856,78
06.01	737.904,06
10.05	481.309,77
12.01	597.874,03
12.03	107.762,79
12.09	2.774,45
totale capitale	2.140.628,86

Il FPV finale spesa 2019 costituisce un'entrata di pari importo del bilancio 2020:

FPV 2019 SPESA CORRENTE	355.634,48
FPV 2019 SPESA IN CONTO CAPITALE	2.140.628,86
FPV 2019 SPESA PER ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TOTALE	2.496.263,34

L'Organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese correnti o per attività finanziarie, finanziate da entrate esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa.

Per quanto riguarda il FPV finale spesa 2019 di parte corrente si riportano le casistiche:

Salario accessorio e premiante	170.345,43
Trasferimenti correnti	2.400,00
Incarichi a legali	166.006,64
Altri incarichi	0,00
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	0,00
Altro	16.882,41
Totale FPV 2019 spesa corrente	355.634,48

L'Organo di revisione ha verificato che il FPV spesa è costituito ai sensi del:

- principio contabile 4/2, punto 5.4. da entrate già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata ed è conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa;
- principio contabile 4/2, punto 5.4.8 - Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento delle spese concernenti il livello minimo di progettazione esterna o quello previsto dall'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016, non ancora impegnate, possono essere conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano state formalmente attivate le relative procedure di affidamento entro il 31/12/2019;
- principio contabile 4/2, punto 5.4.9 - Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento di spese non ancora impegnate per appalti pubblici di lavori di cui all'art.3 comma 1 lettera 11) D.lgs. 50/2016 di importo pari o superiore a quello previsto dall'art.36, comma 2, lett. a) D.lgs. 50/2016 in materia di affidamento diretto dei contratti sotto soglia, sono interamente conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano rispettate le prime due condizioni, ed una delle successive:
 - a) sono state interamente accertate le entrate che costituiscono la copertura dell'intera spesa di investimento;
 - b) l'intervento cui il fondo pluriennale si riferisce risulta inserito nell'ultimo programma triennale dei lavori pubblici. Tale condizione non riguarda gli appalti pubblici di lavori di valore compreso tra 40.000 e 100.000 euro;
 - c) le spese previste nel quadro economico di un intervento inserito nel programma triennale di cui all'articolo 21 del d.lgs. n. 50 del 2016, sono state impegnate, anche parzialmente, sulla base di obbligazioni giuridicamente perfezionate, imputate secondo esigibilità *solo* per l'acquisizione di terreni, espropri e occupazioni di urgenza, per la bonifica aree, per l'abbattimento delle strutture preesistenti, per la viabilità riguardante l'accesso al cantiere, per l'allacciamento ai pubblici servizi, e per analoghe spese indispensabili per l'assolvimento delle attività necessarie per l'esecuzione dell'intervento da parte della controparte contrattuale.

- d) in assenza di impegni di cui alla lettera c) sono state formalmente attivate le procedure di affidamento dei livelli di progettazione successivi al minimo.

Si ricorda che in assenza di aggiudicazione definitiva, entro l'esercizio 2020, le risorse accertate ma non ancora impegnate, cui il fondo pluriennale si riferisce, confluiscono nel risultato di amministrazione disponibile destinato o vincolato in relazione alla fonte di finanziamento per la riprogrammazione dell'intervento in c/capitale ed il fondo pluriennale deve essere ridotto di pari importo.

L'evoluzione del FPV è la seguente:

Fondo pluriennale corrente accantonato al 31/12/2018: € 421.380,62

Fondo pluriennale corrente accantonato al 31/12/2019: € 355.634,48

Fondo pluriennale capitale accantonato al 31/12/2018: € 526.380,28

Fondo pluriennale capitale accantonato al 31/12/2019: € 2.140.628,86

5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2018

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto. Dal prospetto dei residui attivi al 31/12/2019, risulta che:

	Residui attivi iniziali al 01.01.2019	Riscossioni	Minori – Maggiori Residui	Residui attivi finali al 31.12.2019
Titolo 1	11.958.669,30	2.770.113,70	-231.228,31	8.957.327,29
Titolo 2	745.027,22	533.461,94	319,05	211.884,33
Titolo 3	1.910.774,63	595.011,11	-40.154,99	1.275.608,53
Titolo 4	831.951,98	17.532,80	-31.644,33	782.774,85
Titolo 5	44.661,87	7.132,00	0,00	37.529,87
Titolo 6	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9	351.192,89	33.835,42	0,00	317.357,47
TOTALE	15.842.277,99	3.957.086,97	-302.708,58	11.582.482,34

Dall'esame è risultato che le entrate sono state regolarmente accertate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui attivi conservati sono relativi ad entrate accertate esigibili nell'esercizio 2019, ma non incassate. Per il calcolo dell'accantonamento al FCDE sulla base dei residui attivi conservati si rinvia alla relazione al rendiconto.

Dal prospetto dei residui passivi al 31/12/2019 risulta che:

	Residui passivi iniziali al 01.01.2019	Pagamenti	Minori residui	Residui passivi finali al 31.12.2019
Titolo 1	3.120.594,05	2.647.464,65	-95.989,45	377.139,95
Titolo 2	1.132.015,52	738.126,75	-7.928,41	385.960,36
Titolo 3	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	625.923,53	241.639,39	-19,46	384.264,68
TOTALE	4.878.533,10	3.627.230,79	-103.937,32	1.147.364,99

Dall'esame risulta che le spese sono state regolarmente impegnate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui passivi conservati sono relativi a spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate.

6. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DI RESIDUI PASSIVI FINANZIATI CON ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto del principio contabile applicato 4/2, nella parte che richiede di rilevare le economie di spese finanziate con entrata a destinazione vincolata nell'avanzo di amministrazione fondi vincolati, che al punto 9.1 prescrive che l'economia mantiene lo stesso vincolo applicato all'avanzo di amministrazione, laddove presente, ed è immediatamente applicabile al bilancio dell'esercizio successivo, nel caso del 2020.

In particolare sono stati eliminati o ridotti i seguenti residui passivi finanziati con entrate a destinazione vincolata per legge o sulla base dei principi contabili:

632177	EFFICIENTAMENTO ENERGETICO PALESTRA ELLERA	-	22.029,98
492180	MIGLIORAMENTO SISMICO SCUOLA ELEMENTARE MANTIGNANA	-	13.866,38
192173	OPERE COMPLEMENTARI PER EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELL IMMOBILE COMUNALE DENOMINATO L ARCA IN LOC. ELLERA (da pren. 654)	-	3.125,80
192180	RESTAURO CONSERVATIVO DELLA VECCHIA FORNACE DI LOC. SOLOMEO	-	9.967,83
432173	OPERE COMPLEMENTARI PER EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DI SCUOLE MATERNE DEL COMUNE DI CORCIANO (da pren. 655)	-	3.501,93
492173	OPERE COMPLEMENTARI PER EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DI PLESSI SCOLASTICI DEL COMUNE DI CORCIANO (da pren. 656)	-	2.637,41
632177	EFFICIENTAMENTO ENERGETICO PALESTRA ELLERA	-	13.768,74
492180	MIGLIORAMENTO SISMICO SCUOLA ELEMENTARE MANTIGNANA	-	8.666,49
632172	REALIZZAZIONE PALAZZETTO SPORTIVO IN LOC. MANTIGNANA	-	25.203,80

192173	OPERE COMPLEMENTARI PER EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELL IMMOBILE COMUNALE DENOMINATO L ARCA IN LOC. ELLERA (da pren. 654)	-	5.790,71
192180	RESTAURO CONSERVATIVO DELLA VECCHIA FORNACE DI LOC. SOLOMEO	-	6.229,89

8. RICLASSIFICAZIONE RESIDUI ATTIVI E PASSIVI

Non ricorre l'ipotesi che impone l'Ente alla riclassificazione in bilancio di crediti e debiti non correttamente classificati rispettando le indicazioni del punto 9.1 del principio contabile applicato 4/2.

9. RISULTANZE FINALI DELL'AMMONTARE COMPLESSIVO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AL 31/12/2019

Risultanze residui attivi:

Residui attivi conservati (compreso il titolo 9) euro 20.065.224,65 di cui:

- euro 11.582.482,34 da gestione residui;
- euro 8.482.742,31 da gestione competenza 2019.

Risultanze residui passivi:

Residui passivi conservati (compreso il titolo 7) euro 4.074.398,12 di cui:

- euro 1.147.364,99 da gestione residui;
- euro 2.927.033,13 da gestione competenza 2019.

10. VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

Anno di imputazione	importo
Anni precedenti	447.920,54
2013	420.515,86
2014	842.055,60
2015	1.925.911,69
2016	2.045.460,64
2017	2.543.015,42
2018	3.357.602,59
2019	8.482.742,31

Totale	20.065.224,65
---------------	----------------------

11. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

Anno di imputazione	importo
Anni precedenti	53.527,91
2013	34.977,39
2014	54.436,75
2015	142.570,00
2016	240.325,50
2017	369.567,91
2018	251.959,53
2019	2.927.033,13
Totale	4.074.398,12

12. ADEGUATA MOTIVAZIONE

Per ogni residuo attivo o passivo totalmente o parzialmente eliminato i responsabili dei servizi hanno dato adeguata motivazione;

CONCLUSIONI

Tenuto conto delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate l'Organo di revisione esprime un **parere favorevole** alla proposta di cui all'oggetto e invita l'ente, come stabilito dal principio contabile applicato 4/2, a trasmettere l'atto di riaccertamento dei residui al tesoriere, invitando l'Ente a valutare per i residui di dubbia esigibilità, soprattutto per i più vetusti, il grado di inesigibilità ed eventualmente operare il necessario accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità.

Perugia, lì 14 marzo 2020

L'ORGANO DI REVISIONE

- Dott. Lubello Carlo Luigi - Presidente;
- Dott. Proietti Leonardo – Membro;
- Dott.ssa Cianchini Patrizia – Membro