



**IPOTESI CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO PERSONALE
EDUCATIVO
COMUNE DI CORCIANO
(Provincia di Perugia)**

Ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo del Personale Educativo – Parte normativa - ai sensi degli artt. 4 e 5 del CCNL 1/4/1999, **Relazione illustrativa**

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Autorizzazione all'adozione dell'atto unilaterale con Delibera di Giunta Comunale n. 136 del 13/07/2015	
Periodo temporale di vigenza	Anno : 2015	
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica: Presidente – Avv. Ceccarani Vania – Segretario Comunale Componenti - Dott.ssa Vincenzini Daniela – Responsabile dell'Area Amministrativa; - Dott. Baldoni Stefano – Responsabile dell'Area Economico Finanziaria e Tributi; Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, DICCAP-SULPM- CSA. RSU. Firmatarie dell'accordo: - Organizzazioni sindacali: NESSUNA - RSU: NESSUNA.	
Soggetti destinatari	Personale educativo	
Materie trattate dall'ipotesi di contratto integrativo normativo	Disciplina: - del calendario scolastico; - dell'attività integrativa; - della formazione del personale educativo; - del coordinamenti pedagogici; - del diritto di sciopero; - del diritto di assemblea; - delle supplenze; - delle ferie; - dei servizi aggiuntivi.	
procedur ale e degli atti procedut ici e	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? Sì in data _____



	Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli? Nessun rilievo
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009? Ai sensi dell'art. 169, comma 3-bis del TUEL il piano il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'articolo 108, comma 1, del TUEL e il piano della performance di cui all'articolo 10 del d.lgs. 150/2009, sono contenuti nel piano esecutivo di gestione approvato in data 27 luglio 2015 con deliberazione di Giunta Comunale n. 139 e nel piano dettagliato degli obiettivi da inserire nel piano della performance approvato con il medesimo provvedimento. È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 10, comma 8, lettera a) del d.lgs. 33/2013? Il programma è stato approvato in data 30 gennaio 2014 con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3. È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009 ¹ ? Sì per quanto di competenza. La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? L'OIV/Nucleo di valutazione ha validato la relazione / verificato la rendicontazione dello strumento di programmazione operativa (PDP-PDO-PEG) - Deliberazione di Giunta Comunale n. 95 del 25/05/2015
Eventuali osservazioni: Nessuna osservazione		

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato dell'ipotesi di contratto decentrato del personale educativo (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto nell'atto:

Con deliberazione n. 63 del 16/04/2015 la Giunta Comunale ha autorizzato la delegazione di parte Pubblica all'attività di contrattazione decentrata relativa al fondo risorse decentrate 2014 e al contratto decentrato integrativo del personale educativo asili nido, fornendo nel contempo le relative linee di indirizzo;

Nelle date del 19/06/2014 e 27/11/2014 sono state avviate le trattative con le RSU e le organizzazioni sindacali rappresentative per la revisione dell'accordo decentrato afferente il personale educativo;

Dai verbali delle predette sedute si evince che la delegazione trattante di parte pubblica ha predisposto una proposta di accordo, sottoposta alle parti sociali, redatta in ossequio alle disposizioni normative e contrattuali in materia di personale educativo. La proposta di accordo ha recepito, altresì, nel rispetto

delle disposizioni di legge e contrattuali, le richieste di modifica avanzate delle rappresentanze dei lavoratori; tuttavia quest'ultime, nella seduta del 27/11/2014, hanno subordinato la stipula della preintesa all'esito dell'assemblea dei lavoratori del personale educativo che si è successivamente tenuta nel mese di gennaio 2015;

Nella seduta del 16 aprile 2015, data fissata per la stipula della preintesa, la rappresentanza sindacale CGIL ha dato lettura di un comunicato nel quale il personale educativo esprimeva il proprio disappunto sul contenuto della proposta di contratto decentrato richiedendo, contestualmente, l'interruzione delle relative trattative negoziali. Dal canto loro le stesse si impegnavano a non avanzare pretese circa l'applicazione di alcuni istituti contrattuali, determinando, pertanto, la conclusione con esito negativo delle trattative per la sottoscrizione dell'accordo di cui trattasi.

Da quanto sopra esposto si prende atto che le trattative con le organizzazioni sindacali rappresentative dei lavoratori e le RSU non hanno prodotto alcun accordo, in quanto le proposte avanzate (principalmente in tema di orario di lavoro, permessi e recuperi) risultano non coerenti, secondo le RSU delle educatrici, con le previsioni contrattuali e normative in materia;

D'altra parte si evidenzia che le stesse materie, oggetto della contrattazione, riguardando istituti giuridici di fondamentale importanza per la corretta erogazione del servizio di asilo nido e che pertanto è necessario provvedere ad una loro regolamentazione puntuale, onde scongiurare pregiudizi all'efficiente svolgimento del relativo servizio essenziale per le famiglie interessate.

Stante, pertanto, l'urgenza nel disciplinare gli istituti sopra descritti, anche in vista del nuovo anno scolastico, con deliberazione n. 136 del 13/07/2015 la Giunta Comunale ha disposto di adottare con atto unilaterale la proposta, già formulata dall'Amministrazione e sottoposta alle sessioni negoziali con le RSU, ai sensi dell'art. 40 comma 3 ter del d.lgs n. 165/2001, come modificato dall'art.54 del d.lgs n.150/2009.

Il predetto atto unilaterale sostitutivo del mancato accordo decentrato si applica a tutto il personale educativo del Comune di Corciano, con qualunque tipo di contratto di lavoro subordinato (tempo determinato, indeterminato ovvero contratto di formazione lavoro) sia a tempo pieno che parziale.

Come specificato dalla normativa in materia e chiarito dal Dipartimento della Funzione Pubblica e dall'ARAN il presente atto unilaterale ha natura transitoria e pertanto questa amministrazione, anche in assenza di richiesta da parte delle organizzazioni sindacali, secondo i principi generali di correttezza e buona fede, proverà periodicamente a riaprire le trattative per la definizione consensuale degli istituti controversi; ne deriva che la vigenza dell'atto unilaterale, per quanto attiene ai singoli istituti giuridici ivi disciplinati, si protrarrà fino alla sottoscrizione del relativo accordo decentrato del personale educativo.

Passando all'analisi degli istituti giuridici disciplinati nell'atto si illustra quanto segue:

CALENDARIO SCOLASTICO

In conformità all'art. 31 comma 5 del CNL/2000 l'atto disciplina il calendario scolastico del servizio Asili nido con la previsione della durata dello stesso (dal 1° settembre al 30 giugno), con interruzione nel periodo di Natale e Pasqua. Nel mese di luglio è attivo il servizio "Nidi d'estate", attraverso l'apertura di una struttura.

Nel periodo di Natale e Pasqua, in caso di un numero di domande non inferiori a 15.

È previsto inoltre che:

- *il personale educativo utilizzi i tre giorni del mese di agosto antecedenti l'apertura del servizio all'utenza per attività di programmazione per un totale di 15 ore, nella misura di 5h/g;*
- *durante il periodo di interruzione del servizio di Natale e Pasqua il personale educativo è a disposizione per attività di autoaggiornamento inerente la progettazione educativa che dovrà essere prodotta in forma di relazione dettagliata sulle tematiche approfondite, indicando la bibliografia, e consegnata al coordinatore pedagogico entro il 15 gennaio. Suddette relazioni dovranno rappresentare momenti di confronto e riflessione in sede di*



collettivo oltre a costituire materiale utile alla definizione del piano formativo annuale per il successivo anno scolastico.

- *Nel mese di luglio ciascuna educatrice presterà servizio per 2 (due) settimane a scelta, anche non consecutive, sulla base del programma definito di concerto con la Responsabile del servizio.*
- *durante il periodo di chiusura estivo (agosto) le educatrici godranno delle ferie.*

Alle attività integrative, anche in base ai calendari nazionali e regionali, è destinato, con esclusione delle settimane destinate alla fruizione delle ferie e del periodo di attività del mese di luglio, un monte orario annuale di 140 ore articolato nella modalità meglio specificate nell'atto unilaterale.

Per quanto riguarda il monte ore che è obbligatorio per ogni educatrice anche in caso di personale con orario part-time vigono le disposizioni di Legge e dei Contratti Collettivi Nazionali.

Eventuali assenze ad incontri collegiali programmati o formativi dovranno essere documentate al fine del riconoscimento delle ore nel computo annuale. In caso di assenza ingiustificata le ore mancanti dovranno essere recuperate con modalità da concordare con il Responsabile dell'Area Socio Educativa.

Ad inizio di ogni anno scolastico, nei giorni di Agosto, il collettivo del personale educativo, di concerto con il coordinatore pedagogico, elabora il piano dettagliato di ripartizione delle ore che dovrà essere riconsegnato agli uffici entro il primo di settembre.

Le ore per attività integrative sono svolte al di fuori dell'orario di lavoro a contatto con i bambini e possono essere svolte anche nelle giornate di sabato.

Le ore di attività integrative vengono di norma effettuate presso sedi istituzionali, nel caso in cui vengano svolte fuori dalle sedi istituzionali saranno preventivamente autorizzate dal Responsabile dell'Area Socio Educativa e successivamente validate dal coordinatore pedagogico.

Nel caso di gite scolastiche, programmate di concerto con i genitori in giornate non lavorative e che pertanto richiedano ricorso a lavoro straordinario (gita al mare), tale prestazione dà diritto al recupero compensativo, preventivamente autorizzato, fatte salve le esigenze di servizio in modo che non si dia corso all'invio di personale supplente.

Si prevede una tolleranza in uscita quale copertura eccezionale soltanto per eventuali ritardi dei genitori nel riprendere i propri figli, che potranno essere utilizzati dalle dipendenti quali recuperi per permessi brevi.

FORMAZIONE

Premesso che la formazione di tutto il personale dei servizi 0-3 anni è ritenuta di valore strategico per il mantenimento e la crescita della qualità dei servizi, nella presente sezione dell'atto unilaterale sono disciplinati i diritti e gli obblighi di formazione del personale educativo sulla base dei piani di formazione annuali e pluriennali elaborati da Coordinatore Pedagogico per il personale educativo. Tali piani dovranno prevedere un monte orario non inferiore alle 20 ore.

La frequenza alle attività di formazione è obbligatoria.

Il personale educativo può essere autorizzato alla frequenza a corsi di formazione esterni, convegni, ecc.

COORDINAMENTI PEDAGOGICI

Gli Asili Nido esplicano la loro attività nell'ambito di Zone territoriali di coordinamento cui è preposto uno Coordinatore di Rete. In particolare il servizio Asili nido di Corciano fa riferimento alla Zona Perugia-Corciano-Torgiano ed al Coordinatore di rete espresso dal Comune di Perugia

DIRITTO DI SCIOPERO



E' disciplinato ai sensi dell'art.4 "Disciplina particolare per il personale educativo degli asili nido" dell'ACCORDO COLLETTIVO NAZIONALE IN MATERIA DI NORME DI GARANZIA DEL FUNZIONAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI ESSENZIALI NELL'AMBITO DEL COMPARTO REGIONI – AUTONOMIE LOCALI del 19 SETTEMBRE 2002.

DIRITTO DI ASSEMBLEA

Nella presente sezione sono disciplinate tempi e modalità da osservare per l'esercizio del diritto di assemblea da parte del personale educativo;

SUPPLENZE

Nella sezione oggetto della presente relazione si disciplinano i presupposti per l'attivazione delle supplenze del personale educativo assente; si stabilisce inoltre che l'assenza di educatrici potrà essere temporaneamente compromessa qualora sia comunque rispettato il rapporto educatori/bambini previsto dalle leggi e regolamenti regionali.

Pertanto, la sostituzione di personale (che non sia, come previsto da legge assente per ferie o festività sopresse) avverrà solo dopo un'accurata valutazione del numero complessivo di bambini presenti nell'asilo nido tenendo conto del numero totale delle educatrici in servizio in quella giornata.

FERIE

Fermo restando quanto previsto dall'art. 18 del CCNL del 6 luglio 1995, il personale educativo potrà usufruire delle ferie nel periodo di chiusura dei servizi. Al personale educativo è consentito di fruire – durante l'attività scolastica – di 4 giorni di festività sopresse compatibilmente con le esigenze di servizio e senza ricorso a sostituzioni a carico dell'Amministrazione. Le ferie non godute durante l'anno solare di riferimento dovranno essere esaurite entro e non oltre il mese di luglio dell'anno successivo.

Anche per gli altri Istituti previsti (congedo obbligatorio ante e post partum e congedo parentale, ecc....) si rimanda alle disposizioni di Legge e dei CCNL.

Il personale da collocare a riposo o dimessosi con preavviso, deve salvo motivate esigenze di servizio, usufruire di tutte le giornate di ferie maturate prima della risoluzione del rapporto di lavoro.

SERVIZI AGGIUNTIVI

Le educatrici effettuano servizio aggiuntivo nel mese di luglio.

Il servizio aggiuntivo del periodo estivo verrà effettuato con le stesse modalità adottate dai servizi durante l'anno scolastico.

Per il servizio reso, ad ogni educatrice vengono corrisposti € 150,00 al netto degli oneri a carico dell'Ente. La spesa complessiva rientra tra le voci ex art. 15 del CCNL 1/4/1999 relativo alle risorse variabili del fondo per lo sviluppo delle risorse umane e per la produttività.

In caso di assenza per malattia o altra causa, l'incentivo sarà ridotto proporzionalmente ai sensi di legge.

DISPOSIZIONI FINALI

Il presente accordo ha validità sino a quando non interverranno diverse disposizioni contrattuali o di legge. Nel caso una delle parti ne richieda la revisione, l'accordo mantiene la propria validità per tutto l'anno scolastico.

C) effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti.



D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Non rileva

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Non rileva.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo del personale educativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Come spora evidenziato con l'adozione dell'atto unilaterale sostitutivo del mancato accordo decentrato si intende garantire la funzionalità, l'efficienza e l'economicità del servizio essenziale dell'asilo nido erogato da questo Ente alla collettività, anche in relazione agli obiettivi prefissati con il Piano Esecutivo di gestione ed il piano degli obiettivi.

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

=====

Corciano, 26/08/2015

Il Responsabile dell'Area Amministrativa
Dott.ssa Daniela Vincenzini